
Aanwezig:	Carine Leys, voorzitter Tom De Boeck, ondervoorzitter Lieven De Smet, Annemie Goris, Lieselot Keymis, Jos Lodewijckx, Ludwig Nietvelt, Marleen Van den Eynde, Alexander Vandersmissen, Dirk Vanseggelen, Karel Wieërs en Tinne Wuyts, bestuurders Davy Put, bestuurder met raadgevende stem Tjerk Sekeris, waarnemend bestuurder Tom Wustenberghs, algemeen directeur (verslag)
Verontschuldigd:	Koen De Busser, secretaris Linda Verlinden en Freya Van Alsenoy, bestuurder

3. Personeel: personeelscodex (definitieve regeling disponibiliteit wegens ambtsopheffing) – wijziging

De algemeen directeur geeft toelichting bij het ontwerpbesluit en overloopt de historiek van het dossier.

Belangrijk is dat ingevolge het arrest van de Raad van State de tijdelijke regeling, die eerder werd uitgewerkt en waarin reeds in belangrijke mate was tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de toezichthoudende overheid en de Raad van State, opgehouden heeft te bestaan. Sedert het arrest is er dus een vacuüm ontstaan waardoor er geen reglementaire basis meer is voor de uitbetaling van de medewerkers in disponibiliteit.

Het voorstel is dan ook om de tijdelijke regeling om te zetten in een definitieve regeling en deze te integreren in de personeelscodex. Ondanks het feit dat de vakorganisaties wel akkoord waren met de tijdelijke regeling, kunnen zij geen akkoord verlenen met deze definitieve regeling.

AANLEIDING EN CONTEXT

Voorgeschiedenis

In het voorjaar van 2020 werd beslist om een aantal opdrachten (catering en onderhoud in de crematoria van Antwerpen en Turnhout) niet langer in eigen beheer te organiseren maar deze uit te besteden aan externe partners.

De betrokken statutaire medewerkers werden in disponibiliteit wegens ambtsopheffing geplaatst met ingang vanaf 1 juni 2020. Gedurende een periode van vijf jaar zouden deze medewerkers een degressief wachtgeld ontvangen.

Na een klacht van de syndicale vakorganisaties heeft de toezichthoudende overheid de financiële bepalingen van de disponibiliteitsregeling vernietigd, waardoor er geen juridische grondslag meer bestaat om het voorziene wachtgeld uit te betalen.

Pontes heeft een administratief beroep ingesteld tegen dit vernietigingsbesluit bij de Raad van State en in overleg met de vakorganisaties een tijdelijke regeling ingevoerd om het vacuüm dat was ontstaan naar aanleiding van de vernietiging door de

toezichhoudende overheid, te dichten. Deze tijdelijke regeling was van toepassing tot aan de uitspraak van de Raad van State.

De Raad van State bevestigde het vernietigingsbesluit van de toezichhoudende overheid omdat:

1. er een ongelijkheid bestond tussen medewerkers die in januari of in december in disponibiliteit zouden worden gesteld
2. een medewerker zijn wachtgeld zou verliezen wanneer hij een (deeltijdse) betrekking zou aanvaarden bij een andere werkgever

Aan de opmerkingen van de Raad van State was reeds tegemoet gekomen in de tijdelijke regeling die de raad van bestuur in juni 2021 goedkeurde.

Tot op heden heeft Pontes het voorziene wachtgeld blijven betalen zoals voorzien in de vernietigde regeling. Omdat er sedert het arrest van de Raad van State geen regeling meer bestaat, is het wenselijk om de tijdelijke regeling om te zetten naar een definitieve regeling.

Deze definitieve regeling herneemt integraal de tijdelijke regeling en is met andere woorden een aanvulling op de personeelscodex van de artikelen die oorspronkelijk door de toezichhoudende overheid werden vernietigd.

Hiermee ontstaat er een nieuwe reglementaire basis om de uitbetaling van het wachtgeld op te baseren.

Juridische gronden

Artikel 437 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en artikel 33, §3, 5° van de statuten

De raad van bestuur is bevoegd voor het personeelsbeleid van de vereniging.

Artikelen 144 t/m 147 van de personeelscodex goedgekeurd door de raad van bestuur op 22 april 2020

Deze bepalingen regelen de modaliteiten van de disponibiliteit wegens ambtsopheffing.

Ministerieel besluit van 17 juli 2020

De toezichhoudende overheid heeft de beslissing van 22 april 2020 van de raad van bestuur van PONTES tot goedkeuring van de personeelscodex gedeeltelijk vernietigd, in het bijzonder wat betreft artikel 145 (bepaling wachtgeld) en artikel 147 (nieuwe functie) in het kader van "disponibiliteit wegens ambtsopheffing".

Besluit van 24 juni 2021 van de raad van bestuur

Een tijdelijke regeling voor de disponibiliteit wegens ambtsopheffing wordt goedgekeurd.

Arrest nr. 253.126 van de Raad van State van 1 maart 2022

De Raad van State bevestigt het ministerieel besluit van 17 juli 2020.

MOTIVERING

In de klacht van de syndicale vakorganisaties tegen de oorspronkelijke tekst van de disponibiliteitsregeling werden ondermeer volgende bezwaren geuit:

1. de vermindering van het wachtgeld en de beperking van het wachtgeld in tijd;
2. het gebrek aan een terugroepmogelijkheid voor de betrokken medewerkers indien Pontes de opdrachten terug zou internaliseren;
3. het stopzetten van de disponibiliteit en het wachtgeld indien de betrokken medewerker een nieuwe functie zou aanvaarden bij een andere werkgever;
4. het ontbreken van voorzieningen op het einde van de periode van disponibiliteit.

In concreto heeft de toezichthoudende overheid bij besluit van 17 juli 2020 de oorspronkelijke artikelen 145 (berekening van het wachtgeld) en 147 (nieuwe functie) vernietigd.

Artikel 145 luidde:

“Het lopende kalenderjaar is het wachtgeld gelijk aan het laatste activiteitssalaris. Bij aanvang van het nieuwe kalenderjaar wordt het wachtgeld gelijk aan 80% van het laatste activiteitssalaris. Elk jaar daaropvolgend wordt het wachtgeld verminderd met 20%, zodat het personeelslid in het tweede, derde en vierde kalenderjaar volgend op de indisponibiliteitsstelling een wachtgeld van respectievelijk 60%, 40% en 20% van het laatste activiteitssalaris ontvangt.”

Artikel 147 luidde:

“In het geval dat het statutaire personeelslid in beschikbaarheid wegens ambtsopheffing een nieuwe betrekking vindt, dient het statutaire personeelslid PONTES via een aangetekend schrijven in kennis te stellen. Het wachtgeld zal dan stop gezet worden. Indien het statutaire personeelslid PONTES hier niet van in kennis stelt, zal onterecht loon worden teruggevorderd.”

Doordat deze bepalingen uit de beschikbaarheidsregeling zijn vernietigd, bestond er juridisch geen grondslag meer waar PONTES zich op kan baseren om het wachtgeld verder uit te betalen.

Om dit juridisch vacuüm te ondervangen werd een voorstel van tijdelijke regeling voor het wachtgeld uitgewerkt, waarmee PONTES geprobeerd heeft om in afwachting van het definitieve standpunt van de Raad van State een financiële regeling uit te werken en waarin aan een aantal opmerkingen van de syndicale vakorganisaties werd tegemoet gekomen.

De tijdelijke regeling voor het wachtgeld was alleen van toepassing zolang de administratieve beroepsprocedure liep en diende louter om de rechtsonzekerheid voor de betrokken medewerkers tot aan het arrest van de Raad van State op te heffen.

Doordat de Raad van State een arrest heeft geveld waarbij het standpunt van de toezichthoudende overheid werd bevestigd, is de periode waarin de tijdelijke regeling voor het wachtgeld gold voorbij en ontstaat er nieuw vacuüm voor het wachtgeld.

Bijgevolg wordt voorgesteld om de tijdelijke regeling om te zetten in een definitieve regeling vermits deze tegemoet komt aan de opmerkingen van de toezichthoudende overheid en de Raad van State.

De tijdelijke regeling voorzag in een toevoeging van een nieuw artikel aan de slotbepalingen van de personeelscodex waarin een tijdelijke regeling wordt uitgewerkt met betrekking tot het wachtgeld. Daarnaast werd de gevraagde terugroepmogelijkheid voorzien en werd er een regeling voor de beëindiging van de beschikbaarheidsregeling opgenomen aangezien de personeelscodex daarover geen bepaling(en) bevatte.

De syndicale vakorganisaties werd gevraagd goedkeuring te verlenen aan het voorstel om de tijdelijke regeling om te zetten in een definitieve regeling.

De vakbonden zijn niet akkoord en vragen alsnog dat de Vlaamse regeling voor de personeelsleden van de lokale besturen integraal wordt overgenomen. Deze vraag heeft PONTES in het verleden steeds afgewezen.

De definitieve regeling voor de berekening van het wachtgeld moet met terugwerkende kracht worden ingevoerd omdat er sedert de datum van het arrest van de Raad van State geen wettelijke basis meer bestaat.

BESLUIT

Artikel 1

Artikel 2 van het besluit van de raad van bestuur 24 juni 2021 waarbij een tijdelijke regeling met betrekking tot het wachtgeld bij disponibiliteit wegens ambtsopheffing werd ingevoerd, wordt opgeheven.

Artikel 2

Rekening houdende met het vernietigde artikel 145 van de personeelscodex wordt een nieuw artikel ingevoegd tussen de artikelen 144 en 146, waarvan de tekst luidt als volgt:
*“Artikel 145bis: Wachtgeld bij disponibiliteit wegens ambtsopheffing
Gedurende een periode van twaalf maanden vanaf de beslissing tot disponibiliteit is het wachtgeld gelijk aan het laatste activiteitssalaris. Elke daaropvolgende periode van twaalf maanden wordt het wachtgeld verminderd met 20%, zodat het personeelslid in de eerste, tweede, derde en vierde periode van twaalf maanden volgend op de voormelde eerste periode waarin het personeelslid een wachtgeld ontvangt dat gelijk is aan het laatste activiteitssalaris, een wachtgeld van respectievelijk 80 %, 60%, 40% en 20%. PONTES garandeert aan de betrokkene een nettowedde gelijk aan het bedrag van het leefloon zoals dat wordt vastgesteld krachtens de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. In geval van deeltijdse prestaties wordt dit bedrag evenredig met de omvang van de prestaties beperkt.”*

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking vanaf 1 maart 2022.

Koen De Busser
secretaris (w.g.)

Carine Leys
(w.g.) voorzitter

Voor eensluidend verklaard afschrift:
Antwerpen-Wilrijk, 7 april 2023

Tom Wustenberghs
algemeen directeur